

EXPUNERE DE MOTIVE

Ocuparea funcțiilor publice din categoria înalților funcționari publici, cu excepția celor din categoria înalților funcționari publici parlamentari, se face potrivit art.394 alin.(2) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prin concurs pentru ocupare, concurs pentru promovare, mobilitate, exercitare cu caracter temporar și prin redistribuire din corpul de rezervă al funcționarilor publici.

Totodată, modificarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici are loc, în conformitate cu prevederile art.502 alin.(1) din Codul administrativ prin delegare, detașare, transfer, mutare temporară sau definitivă, exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici, promovare și prin mobilitate.

Astfel, exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau aferentă categoriei înalților funcționari publici este o modalitate de modificare a raporturilor de serviciu, care se realizează prin promovarea temporară a unui funcționar public, cu îndeplinirea condițiilor de ocupare a funcției. Această exercitare în situația funcțiilor publice de conducere vacante este limitată la un termen de 6 luni într-un an calendaristic, cu posibilitatea de prelungire cu maximum 3 luni, în anumite condiții stabilite de lege.

Pentru funcțiile corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, Codul administrativ impune acordarea avizelor/răspunsurilor la notificări atât pentru funcțiile publice vacante, cât și pentru cele temporar vacante, fără condiția termenului de 6 luni.

Conform Raportului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind managementul funcțiilor publice și al funcționarilor publici pentru anul 2019¹, în anul 2019, pentru exercitarea cu caracter temporar a funcțiilor publice de conducere vacante, precum și a celor din categoria înalților funcționari publici, vacante și temporar vacante, ANFP a acordat răspunsuri la notificări pentru 3541 de funcții publice, după cum urmează:

- 115 înalți funcționari publici
- 925 directori și funcții asimilate
- 219 secretari UAT
- 1594 șefi serviciu și funcții asimilate
- 688 șefi birou și funcții asimilate

¹ Raportul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind managementul funcțiilor publice și al funcționarilor publici pentru anul 2019

<http://www.anfp.gov.ro/R/Doc/2020/Rapoarte/2019%20Raport%20management.pdf>

În cursul anului 2019, numărul autorităților și instituțiilor publice aflate în evidența ANFP a fost de 4343, având un număr de 175.283 de funcții publice, din care 144.250 de funcții publice ocupate, astfel:

Categoriile de funcții publice	Total ocupate	Total funcții	Grad ocupare (%)
Funcții publice din categoria înalților funcționari publici	166	213	77,93
Funcții publice de conducere	15.417	19.429	79,35
Funcții publice de execuție	128.667	155.641	82,67
TOTAL	144.250	175.283	82,30

(Sursa: ANFP)

De remarcat este faptul că exercitarea funcțiilor publice de conducere și a celor specifice înalților funcționari publici vacante este considerată prin art.509-510 din Codul administrativ o situație excepțională, iar termenul de 6 luni într-un an calendaristic (care se poate prelungi o singură dată cu 3 luni) aferent exercitării acestor funcții cu caracter temporar a avut drept scop limitarea în timp a ocupării temporare și determinarea instituțiilor publice de a organiza concurs pentru ocuparea definitivă. În practică, această politică nu a avut ca efect scăderea numărului de ocupare a unei funcții publice de conducere sau specifică înalților funcționari publici prin această modalitate.

În vederea limitării acestor practici care denotă faptul că factorul politic are o incidență considerabilă asupra corpului funcționarilor publici, prin prezenta propunere legislativă avem în vedere ca exercitarea cu caracter temporar a funcțiilor publice de conducere și a funcțiilor publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, vacante sau temporar vacante, să poată fi realizată pentru o perioadă de maximum 3 luni într-un an calendaristic, cu avizul conform al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

Agenția Națională a Funcționarilor Publici urmează să emită avizul conform numai dacă constată că sunt îndeplinite condițiile prevăzute la alin.(2), iar autoritatea sau instituția publică face dovada că din motive obiective, funcția publică nu a putut fi ocupată prin mobilitate și că a inițiat, în condițiile legii, cu cel puțin 10 de zile înainte de data solicitării avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, procedura de organizare a concursului de recrutare ori promovare pentru respectiva funcție publică.

Față de cele prezentate, propunem spre dezbateră și adoptare prezenta *propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ.*

În numele inițiatorilor,

Florina Raluca PRESADĂ

Senator

Uniunea Salvați România

